

² Нормативные определения содержатся в ст.46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в ст. 3 Федерального закона «О рекламе».

Н.А. Горбач,

доктор медицинских наук, профессор
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

А.З. Килин

Управление ФСКН России по Красно-
ярскому краю

Н.А. Цегельник

Межмуниципальное управление МВД
России «Красноярское»

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СПЕЦИФИКА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА НАРКОСИТУАЦИЮ В РЕГИОНЕ

Красноярский край занимает общую площадь 2366,8 тыс. кв. км, что составляет 45,7% территории Сибирского федерального округа (СФО), 13,7% территории России. Протяженность территории с севера на юг – около 3000 км, с запада на восток – 1250 км в северной части и 650 км вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали. На востоке край граничит с республикой Саха (Якутия) и Иркутской областью, на юге – с Республикой Тыва и с Республикой Хакасия, на западе – с Республикой Алтай, Кемеровской и Томской областями, а также с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами.

Через территорию края проходят основные транспортные потоки, связывающие западные и восточные, южные и северные регионы страны. Основные грузовые и пассажирские потоки обслуживаются железнодорожным, речным и автомобильным транспортом, на севере края – речным транспортом и авиацией. Спецификой края является значительная протяженность сухопутных транспортных магистралей (включая федеральные трассы М53 и М54), железных дорог (с наличием пассажирских поездов международного сообщения из Китая, Монголии, Украины) и судоходных водных путей (с выходом к морским портам Северного морского пути).

В крае имеются 8 аэропортов, из которых один – Красноярск – имеет статус международного, два аэропорта внутрироссийского сообщения (Красноярск, Алыкель), 7 аэропортов используются для внутрирегионального сообщения (Алыкель, Кодинск, Хатанга, Туруханск, Ярцево, Байкит, Черемшанка).

Магистральная федеральная автомобильная дорога М53 «Байкал» входит в состав азиатского маршрута АН-6, имеет протяженность 1860 км. На западном участке трасса примыкает к трассе М51 Курган – Петропавловск (Казахстан) – Омск – Новосибирск, часть которой (190 км) проходит по территории Казахстана. На востоке переходит в трассу М55 Иркутск – Улан-Удэ – Чита. Дорога проходит по территории Новосибирской, Кемеровской, Иркутской областей, Красноярского края и Бурятии.

В состав края входят 23 города, 48 районов, 40 рабочих поселков, 1705 сельских населенных пунктов, 501 сельская администрация. На 1 января 2012 г. численность населения края составляла 2 838 396 человек (14,78% населения СФО, 2,04% населения России). По численности населения край занимает 1-е место в округе, 13-е место в России. Плотность населения – 1,2 человек на 1 кв. км (13 место в СФО), удельный вес городского населения – 76,4%. В административном центре – г. Красноярске – проживают 979,5 тыс. чел. (на 1 января 2012 г.).¹

По уровню урбанизированности край занимает 2-е место в СФО. Молодежь составляет 25% населения края. Национальный состав населения Красноярского края: русские – 88,9%, украинцы – 2,3%, татары – 1,5%, немцы – 1,2%, азербайджанцы – 0,7%, белорусы – 0,6%, чувашаи – 0,6%, армяне – 0,4%.²

Численность населения Красноярского края, по статистическим данным за 2005–2011 гг., сократилась с 2 925,3 тыс. человек в 2005 г. до 2 829,1 к 2011 г. (на 1 января 2012 г. – 2838,3³). При этом состав населения принципиально не изменился. Преобладает женское население (53,4%). В составе населения доминируют городские жители – 76,4%.

Социально-экономическая ситуация в крае имеет неоднозначный характер. С одной стороны, Красноярский край входит в число динамично развивающихся регионов. Он располагает развитой промышленностью и активно участвует в российском и международном рынках. В системе международного разделения труда край выступает мощным топливно-энергетическим комплексом с энергоемкими производствами цветной металлургии, химической промышленности и машиностроения, добычей ценного минерального сырья, лесопромышленными отраслями.

Такая ситуация способствует привлечению трудовых мигрантов в край. В крае наблюдается интенсивная миграция и активное освоение территории гражданами ближнего зарубежья, выходцами из Китая. С 2007 г. наблюдается качественное изменение миграционных процессов – миграционное снижение населения сменилось значительным приростом, который в 2009 г. составил 3 626 человек, а в 2011 г. – 7 967 человек. При этом следует учитывать латентный характер данного явления: истинное число мигрантов гораздо выше, чем официальные данные.

Уровень экономической активности населения края составляет немногим более 50% (50,4 в 2005 г., 52,7 в 2011 г.). Это означает, что менее половины населения Красноярского края по разным причинам не задействовано в экономической деятельности региона. Учитывая, что наркоманией поражаются в основном люди от 18 до 40 лет, дальнейшая наркотизация населения может привести к значительному дефициту трудоспособного населения и еще большему притоку мигрантов.

Красноярский край – один из регионов России, в котором наблюдается рост доходов населения, обеспечиваемый, прежде всего, экспортными отраслями экономики. В 2011 г. объем денежных доходов населения сложился в размере 673,5 млрд. рублей и увеличился на 10,0% по сравнению с 2010 г. Население израсходовало средств на покупку товаров и оплату услуг 470,9 млрд. рублей, что на 15,2% больше, чем в 2010 г. Сбережения за этот период составили 61,0 млрд. рублей, что на 23,9% меньше 2010 г.

Если в 2005 г. среднедушевые доходы в месяц (от 15000,1 до 25000,0 руб.) получали 7,7% населения, то в 2011 г. – 22,5% населения. Рост среднедушевых доходов населения Красноярского края за последние годы способствовал уменьшению числа преступлений, связанных с перераспределением полученных денежных доходов населением в среднем соотношении 1 к 1,5.

С другой стороны, Красноярский край признан регионом Сибири с самым большим уровнем дифференциации доходов (коэффициент концентрации доходов (Джини) в 2010 г. составил 0,427).⁴ Несмотря на предпринимаемые меры, уровень и качество жизни большей части населения края остаются невысокими.

Эксперты агентства «Финэкспертиза», посчитали показатель «индекс Робин Гуда», который показывает, какую часть общего дохода необходимо перераспределить для достижения социального равенства. В результате оказалось, что в Красноярском крае необходимо «отобрать и поделить» около 30% всех средств жителей, – в

Иркутской, Новосибирской и Омской областях – около 29%, а остальные регионы вполне обойдутся перераспределением четверти совокупного капитала населения.⁵

По обеспеченности основными социальными услугами и жильем показатели в Красноярском крае близки к средним по стране. В регионе проводится активная социальная политика. Но тем не менее общие выводы по итогам социологических исследований, проводимых в последние годы в муниципальных учреждениях социальной сферы города среди потребителей конкретных видов услуг, указывают на необходимость разработки дополнительного комплекса мероприятий, направленных на:

- привлечение в учреждения культуры молодежной аудитории (старшеклассники, студенты высших и средних специальных учебных заведений);

- организацию форм занятости (культурных, образовательных, информационных и др.) родителей детей, занимающихся в учреждениях культуры;

- расширение и разнообразие форм культурно-досуговых услуг для детей и женщин в возрасте от 35 до 50 лет;

- организацию культурно-досуговых мероприятий для жителей отдаленных районов города;

- совершенствование деятельности по взаимодействию со средствами массовой информации и др.⁶

Так, число потребителей услуг, предоставляемых учреждениями дополнительного образования, в возрасте менее 18 лет составило всего 2% от общего количества пользователей услугами; в возрасте от 18 до 24 лет – 5% и 47% – пользователи услуг в возрасте от 25 до 35 лет. В этом случае можно предположить, что данные услуги первым двум возрастным группам просто не доступны из-за их стоимости. Это предположение подтверждается анализом структуры пользователей по роду деятельности. Студенты и учащиеся составляют 3% от общего количества пользователей услугами, предоставляемыми учреждениями дополнительного образования, безработные, временно неработающие – 4%.⁷

Наличие безработных среди молодежи, трудные жизненные обстоятельства, поляризация доходов различных социальных групп, способствующая формированию особых субкультур и новых направлений моды в поведении, появление и быстрое распространение новых источников информации (сети Интернет) – все это и представляет основу социально-экономических причин потребления наркотиков.

Специфику социально-экономического развития Красноярского края следует учитывать при изучении наркоситуации в регионе.

Степень влияния географических, социально-экономических факторов в регионе была определена с помощью метода экспертных оценок.⁸

При анализе наркоситуации следует учитывать такие особенности географического положения Красноярского края, как:

- значительная площадь и протяженность;
- центрально-географическое положение (на территории края в окрестностях оз. Виви (Эвенкия) расположен географический центр России);
- развитая транспортная инфраструктура, позволяющая распространять и транспортировать наркотические средства и психотропные вещества по всей территории страны и региона;
- соседство с регионами, характеризующиеся высокой степенью пораженности преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков (Республика Тыва, коэффициент преступности на 100 тыс. населения – 361);
- наличие территорий (особенно на юге края), а также соседство с Хакасией, где климатические условия благоприятны для культивирования и произрастания дикой конопли.

На основании анализа мнения экспертов установлено, что среди экономических факторов, влияющих на развитие наркоситуации в крае, наиболее значимыми являются следующие:

- высокие доходы наркобизнеса (8,7 балла);
- доступность наркотических средств (7,4 балла);
- появление мобильных технологий в производстве синтетических наркотических средств (7,4 балла);
- проблемы трудоустройства населения, особенно молодежи без опыта работы (6,2 балла) и мужчин в возрасте от 25 до 45 лет (6,1 балла);
- значительная дифференциация населения по уровню доходов (5,5 балла).

Степень согласованности экспертов по данному вопросу средняя ($W=0,57$; $p<0,05$).

Основными социальными факторами, способствующими наркотизации населения края, эксперты назвали:

- миграционные процессы (7,5 баллов);
- социально-неблагополучные семьи (7,4 балла);
- наличие этногрупп, проживающих стационарно в регионе (7,1 балла),

– недостаточное количество и качество предоставляемых населению бесплатных услуг в сферах образования, культуры, здравоохранения, и особенно спорта (6,9 балла).

Степень согласованности экспертов по данному вопросу высокая ($W=0,71$; $p<0,05$).

Итак, выявленные географические и социально-экономические особенности региона и степень их влияния на наркоситуацию позволяют научно обосновать и тем самым способствовать повышению эффективности управленческих решений федеральных и региональных органов власти и органов местного самоуправления, функции которых связаны с решением вопросов антинаркотической деятельности Российской Федерации.

¹ Красноярский краевой статистический ежегодник, 2011. М., 2011. С.45.

² Состояние преступности в Сибирском федеральном округе (по данным на 1 января 2011 г.) : аналитический обзор и прогноз / под общ. ред. Д.Д. Невирко ; СибЮИ МВД России. Красноярск, 2011. С.21–22.

³ Государственный доклад о состоянии здоровья населения и деятельности здравоохранения Красноярского края в 2011 году. Красноярск, 2012 С.18.

⁴ Как в Нигерии: в половине регионов Сибири отмечен существенный дисбаланс в доходах населения. URL: <http://expert.ru/siberia/2012/11/kak-v-nigerii/>

⁵ Там же

⁶ Городская акция «Неделя качества социальных услуг» // Красноярск и красноярцы : информационно-аналитический сборник. 2009. № 5.

⁷ Там же.

⁸ Экспертам была предложена 10-балльная оценочная шкала, по которой они определяли значимость каждого фактора от 0 (нет влияния) до 10 (максимальное влияние).

О.А. Мизенко

Управление ФСКН России по Омской области

ОБ ОПЫТЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЙ КАМПАНИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Региональная информационно-пропагандистская кампания (далее – ИПК) утверждена в форме «Концепции информационно-пропагандистского сопровождения деятельности в сфере профилактики наркомании в Омской области» 23 мая 2007 г. на заседании областной межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.